



fiskevattenägarna

Sveriges fiskevattenägareförbund

REMISSYTTRANDE

2019-06-11

Ert datum 2019-03-25

Ert dnr 623-3241-19

Länsstyrelsen Östergötland

581 86 Linköping

Förslag på fiskefredningsområden för skydd av kustlekande rovfisk i Östergötlands län

Sveriges Fiskevattenägareförbund har tagit del av länsstyrelsens förslag till fiskefredningsområden i Östergötland och lämnar följande synpunkter.

Sammanfattning

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslagen om att inrätta nya fiskefredningsområden i Östergötlands kust- och skärgårdsområde. Dock endast under förutsättning att samtliga berörda enskilda fiskerättsägare inom varje aktuellt fredningsområde ger sitt medgivande och godkänner ett inrättande. Fiskefredningsområden som enbart riktar sig mot allmänhetens fria handredskapsfiske ställer vi oss ogravverat bakom.

I sak anser vi att fiskefredningsområden kan vara motiverade för att värna kustgäddan i Östergötlands skärgård

Vi tycker emellertid att förankringsprocessen kring förslaget lämnar mycket övrigt att önska och ställer oss frågande till om processen har inkluderat samtliga berörda enskilda fiskerättsägare. Vi saknas även en konsekvensbedömning av hur fisket med stöd av enskild rätt påverkas av förslagen.

Vi vill starkt betona att ändamålsenliga fredningsområden och övrig fiskevård skulle kunna lösas mycket enklare och konstruktivare inom ramen för en lokal förvaltningsmodell för Östergötlands skärgårds- och kustvatten. Det skulle skapa den långsiktigt hållbara förvaltning av gädda, abborre och gös som är själva andemeningen i länsstyrelsens förslag. Dessutom skulle olika slags förvaltningsåtgärder kunna förankras betydligt enklare och inom ramen för en rättssäker process.

Slutligen anser vi att en kraftfull förvaltning och beståndsreglering av skarv och säl måste vara en självklar del i ett åtgärds paket för att förvaltningsåtgärder i form av fiskeregleringar ska bli trovärdiga och vinna acceptans.

Föreslagna fiskefredningsområden

Länsstyrelsen föreslår att fiskefredningsområden inrättas i Norrviken, Svensksundsviken, Bråxvik och Björnö/Hovgren (Norrköpings kommun). Vidare i Mem, Aspöja, Yxnö, Sandfjärden/Dalsfjärden (Söderköpings kommun) samt i Kyrkviken, Kattedalsfjärden, Edsviken, Kråkviken, Torrö och Stora Kalvskär (Valdemarsviks kommun). Inom dessa områden ska allt fiske vara förbjudet under perioden 1 januari till 15 juni undantaget licensierat fiske efter ål som utövas med stöd av enskild rätt.

Ambitionen är att fiskefredningsområdena ska träda i kraft 2020 och gälla fram till 2027 för att sedan utvärderas och omprövas. Populationsutvecklingen för vuxen gädda kommer att följas upp genom provfiske.

Bakgrunden till förslaget är att bestånden av gädda, gös och abborre sviktar i kustvattenområdet. Länsstyrelsen motiverar förslaget med att inrättandet av fiskefredningsområden kommer att minska störningen av bestånden inför och under lek, vilket förbättrar förutsättningarna för en framgångsrik rekrytering.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget under förutsättning att samtliga berörda enskilda fiskerättsägare inom varje aktuellt fredningsområde ger sitt medgivande och godkänner ett inrättande. Det framgår inte av underlagen om den hittillsvarande förankringsprocessen kring förslagen har inkluderat berörda enskilda fiskerättsägare. Det saknas även en konsekvensbedömning av hur fisket med stöd av enskild rätt påverkas av förslagen. I de områden som påverkas av förslagen handlar det förstås om omfattande inskränkningar i den enskilda fiskerätten. Det fisketryck som förekommer i berörda vattenområden är till stor del hänförligt till allmänhetens fria handredskapsfiske. Fiskefredningsområden som enbart riktar sig mot allmänhetens fria handredskapsfiske ställer vi oss ogravert bakom.

I sak anser vi att fiskefredningsområden kan vara motiverade för att värna kustgäddan i Östergötland.

Vi tycker emellertid inte att myndighetsinitierade regleringar i isolerad form skapar den långsiktigt hållbara förvaltning av fiskbestånden som eftersträvas. Väl förankrade myndighetsbeslut kräver att det införs en lokal förvaltningsmodell som öppnar upp kanaler för en dialog med berörda fiskerättsägare och därmed skapar en mer rättssäker process. Ändamålsenliga fiskefredningsområden och övrig fiskevård skulle kunna lösas mycket enklare, snabbare och mer konstruktivt inom ramen för en lokal förvaltningsmodell för Östergötlands enskilda skärgårds- och kustvatten.

En sådan lokal förvaltningsmodell saknas idag vilket innebär att fiskeförvaltningen inte fungerar. Här saknas lokal förankring, ekonomisk bas för fiskevård och långsiktighet. Vi anser att det behövs en modern, dynamisk lokal förvaltningsmodell som skapar incitament för lokalt engagemang och därmed gagnar arbetet med att uppnå god beståndsvård och miljöstatus inom ramen för en ekosystembaserad fiskförvaltning. En ekosystembaserad fiskförvaltning där myndigheterna tar till vara människors lokala kunskap måste ta avstamp i lokalt förankrad förvaltning. För att uppnå en ekosystembaserad fiskförvaltning som uppfyller alla dessa goda intentioner krävs alltså att en lokal förvaltningsmodell även implementeras i landets kust- och skärgårdsområden.

Sveriges Fiskevattenägareförbundet har ett konkret och genomarbetat förslag på förvaltningsmodell som skapar incitament för aktiv lokal skräddarsydd fiskereglering, konkreta fiskevårdsåtgärder och fisketillsyn. Det är en förvaltningsmodell som stärker det lokala ansvaret, genererar fiskevårdsmedel och dessutom öppnar kanaler för en tydlig dialog mellan myndigheterna och en idag splittrad ägarkrets. Behovet av fredningsområden och områdesskydd kan exempelvis med fördel förankras och lösas inom ramen för en sådan lokal förvaltningsmodell. Vårt konkreta förslag är att det införs en särskild fiskevårdsavgift för det fria handredskapsfisket inom dessa områden. Initialt kanaliseras en betydande del av de influtna medlen till bildande och utveckling av lokala fiskevårdsområden enligt insjömodellen. Avgiften genererar även medel till miljöövervakning och lokalt åtgärdsarbete. Någon inskränkning i allmänhetens tillgång till fiske, annat än av biologiska fiskevårdsskäl, behöver inte följa av detta. Tillgängligheten blir densamma som för det fria handredskapsfisket. Genom modellen skulle det även skapas en stabil och trygg plattform för ekosystembaserad fiskförvaltning och utveckling av småskalig fisketurism i skärgården inte minst som diversifieringsalternativ för kust- och skärgårdsfiskeföretagare. En lokal fiskeförvaltning är ett klokt och fruktsamt sätt att stimulera denna diversifiering som även är nödvändig för de socioekonomiska ambitionerna i miljömålet *Levande kust och skärgård*.

Slutligen noterar vi att skarvens och sälens mycket stora inverkan på kustbestånden av gädda och andra fiskarter inte behandlas i förslaget. Då allt fler studier av nedgångar i kustnära fiskbestånd pekar mot säl och skarv anser vi det som absolut nödvändigt med konkreta förvaltande insatser som håller populationerna av säl och skarv på för ekosystem och fiskbestånden balanserade nivåer. En kraftfull förvaltning och beståndsreglering av skarv och säl måste vara en självklar del i ett åtgärds paket för att förvaltningsåtgärder i form av fiskeregleringar ska bli trovärdiga och vinna acceptans.

Med vänlig hälsning

SVERIGES FISKEVATTENÄGAREFÖRBUND

Thomas Lennartsson
Förbundsdirektör
Sveriges fiskevattenägareförbund
Lilla Böslid
305 96 Eldsberga
Tel. 0702-70 83 24
Epost. thomas.lennartsson@vattenagarna.se
www.vattenagarna.se